

Naše zn.:
Vaše zn.:
Datum: 31. 01. 2021
Kontakt:

Správa a údržba silnic Plzeňského kraje, p.o.
Koterovská 162
326 00 Plzeň

Elektronicky prostřednictvím E-ZAK!

Věc: **Žádost o vysvětlení zadávací dokumentace dle ust. § 98 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění**

(dále jen „**Žádost**“)

Žadatel:

(dále jen „**Žadatel**“)

Zakázka: „**Asfaltové emulze pro SÚSPK (2021)**“,
DBID: 8147
datum zahájení: 22. 12. 2020
ev. č. zakázky ve Věstníku veřejných zakázek:
Z2020-045753
systémové číslo veřejné zakázky v E-ZAK: P20V00000469
ID profilu zadavatele ve VVZ: 207321

(dále jen „**Zakázka**“)

Zadavatel: **Správa a údržba silnic Plzeňského kraje, p.o.**
zapsaná v obchodním rejstříku pod sp. zn.: Pr 737 vedenou u Krajského soudu v Plzni
sídlo: Koterovská 162, 326 00 Plzeň
statutární orgán Ing. Miroslav Doležal, generální ředitel
IČO: 72053119
DIČ: CZ72053119
telefon: +420 377 172 101
e-mail: posta@suspk.eu
Kontaktní osoba: Ing. Martina Tyrová, tel.: +420 377 172 516,
email: martina.tyrova@suspk.eu

(dále jen „**Zadavatel**“)

Vážení,

Žadatel má zájem účastnit se zadávacího řízení k nadlimitní Zakázce zadávané Zadavatelem v otevřeném řízení dle § 3 písm. b) a § 56 a násl. zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění (dále jen „**ZZVZ**“), podáním kvalifikované nabídky. Žadatel jako potenciální uchazeč o podání nabídky a samotnou realizaci Zakázky tímto v souladu s bodem 21.1. Zadávací dokumentace k Zakázce a v souladu s ust. § 98 odst. 3 ZZVZ, žádá o poskytnutí vysvětlení Zadávací dokumentace k Zakázce (dále jen „**Zadávací dokumentace**“ přiložená jako Příloha č. 1), a to konkrétně ke specifikaci předmětu plnění obsaženou v příloze 2-1 až 2-5 Zadávací dokumentace.

Zadávací dokumentace k Zakázce, kterou Zadavatel vypracoval a uveřejnil prostřednictvím systému E-ZAK, obsahuje dle názoru Žadatele zadávací podmínky, které jsou ve vzájemném rozporu. Také z důvodu jejich rozporu se zákonem č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, v platném

znění (dále jen „**Zákon o technických požadavcích na výrobky**“) a rozporu s aplikovatelnými technickými normami Evropské unie a České republiky, zejména ČSN EN 14188-1, a konsekventně tak i s § 89 ZZVZ, jakožto i se samotnými principy a zásadami zadávání veřejných zakázek, mají zadávací podmínky zásadní potenciál vyřadit ze soutěže hmoty, běžně používané v celé EU, splňující veškeré požadavky technických norem a podmínek.

Na základě výše uvedeného tímto **Žadatel v souladu s § 98 odst. 3 ZZVZ žádá o poskytnutí vysvětlení Zadávací dokumentace**, k čemuž Žadatel uvádí následovné.

I. Zadávací podmínka

Zadávací podmínky, které podle Žadatele je potřebné vysvětlit, se týkají technických podmínek předmětu plnění, které jsou konkrétně obsaženy v příloze 2-1 až 2-5 Zadávací dokumentace, (tedy v návrhu příslušné rámcové dohody; dále jen „**Rámcová dohoda**“ přiložená jako Příloha č. 2).

Konkrétně pak v článku 2.2.2. Rámcové dohody je uvedeno:

Články 2.2.1. a 2.2.2. písm. a) a j) Rámcové dohody stanoví, cit:

2.2.1. *Předmět koupě: zálivková hmota*

2.2.2. *Předmět koupě dle čl. 2.2.1. bude splňovat následující podmínky:*

a)

požadované vlastnosti zálivkové hmoty		
parametr	měrná jednotka	rozmezí
Bod měknutí	°C	min. 90
Penetrace kuželem	0,1 mm	50 - 90
Pronikání jehlou	0,1 mm	50 - 90
Elasticita	%	30 - 70
Hustota	g/m ³	1 – 1,2
Teplota lití	°C	do 195

j) *musí splňovat požadavky platných TP, TKP a ČSN, zejm. ČSN EN 14188-1.*

(konec citace) (ČSN EN 14188-1 je přiložená jako Příloha č. 3) (dále jen „**Zadávací podmínka**“)

1. Žadatel považuje **Zadávací podmínku** za nezákonnou, stanovenou Zadavatelem v rozporu se **Zákonem o technických požadavcích na výrobky**, v rozporu s technickými normami a ve vzájemném rozporu, jelikož parametry vyžadované dle Článku 2.2.2. písm. a) Rámcové dohody jsou v rozporu s českou technickou normou harmonizovanou na evropské úrovni ČSN EN 14188-1, na kterou Zadávací podmínka odkazuje dle Článku 2.2.2. písm. j) Rámcové dohody. Zadávací podmínka je podle Žadatele také v rozporu se zásadami a principy ZZVZ, a to i z důvodu zjevné nepřiměřenosti této Zadávací podmínky ve vztahu k předmětu Zakázky, jelikož **tyto parametry vytvářejí stav, kdy pro splnění Zadávací podmínky je třeba se odchýlit od parametrů stanovených českou technickou normou harmonizovanou na evropské úrovni ČSN EN 14188-1, a to bez uvedení jakéhokoli důvodu majícího vliv na požadavky na výkon, funkčnost, kvalitu a/nebo spolehlivost předmětu plnění. Navíc se podle Zadávací dokumentace vyžaduje prokázání parametrů, které**

nejsou obsaženy ani v předmětné technické normě, přičemž tato technická norma stanovuje obecné požadavky na bezpečnost a kvalitu stavebních výrobků nezbytné pro volný oběh zboží zejména v Evropské unii. Vše bez toho, aby na to byl v Zadávací dokumentaci uveden jakýkoliv důvod, a bez toho, aby takový důvod vůbec existoval.

II. Nezákonnost Zadávací podmínky – základní právní rámec

2. Ve smyslu § 89 odst. 1 ZZVZ: „*Technické podmínky jsou požadavky na vlastnosti předmětu veřejné zakázky, které zadavatel stanoví prostřednictvím*

a) parametrů vyjadřujících požadavky na výkon nebo funkci, popisu účelu nebo potřeb, které mají být naplněny,

b) odkazu na normy nebo technické dokumenty, nebo

c) odkazu na štítky.“

III. Nezákonnost podmínky – věcné odůvodnění

A. Vzájemný rozpor Zadávací podmínky a rozpor Zadávací podmínky se ZZVZ a technickými normami

3. V ustanoveních Rámcové dohody určuje Článek 2.2.2. písm. a) v tabulce **požadované vlastnosti zálivkové hmoty** jakožto zboží. Následně pak Článek 2.2.2. v písm. j) stanovuje, že předmět koupě „*musí splňovat požadavky platných TP, TKP a ČSN, zejm. ČSN EN 14188-1*“.
4. Požadované technické parametry v tabulce v písm. a) Rámcové dohody jsou ale určeny odlišně v porovnání s požadovanými parametry uvedenými v Článku 2.2.2. písm. j) Rámcové dohody, neboť jsou v rozporu s technickými normami, což je v rozporu se zmíněným § 89 ZZVZ.
5. Ustanovení Článku 2.2.2. písm. j) Rámcové dohody klade požadavky na technické parametry stanovené platnými technickými normami, **zejména českou technickou normou harmonizovanou na evropské úrovni ČSN EN 14188-1, která je výslovně uvedena v předmětném ustanovení textu Rámcové dohody**. Tato norma specifikuje minimální požadavky na zálivky aplikované za horka a zavádí do soustavy českých norem evropskou normu a je závazná na základě Zákona o technických požadavcích na výrobky.
6. K použití ČSN EN 14188-1 pro zálivkové hmoty za horka, odkazují i **Technické podmínky: Opravy trhlin na vozovkách s asfaltovým krytem** schválené **Ministerstvem dopravy, odbor infrastruktury, a to na straně 16 předmětného dokumentu (cit.):**

7.2.3 Zálivková hmota za horka

Kvalitativní parametry asfaltové zálivkové hmoty pro těsnění spár a nalévání stěn dle ČSN EN 14188-1 typ N1:

Tabulka 2

Vlastnost	Jednotka	Požadavek		Zkoušeno podle
		min.	max.	
Bod měknutí K.K.	°C	85	-	ČSN EN 1427
Penetrace kuželem při 25 °C	0,1 mm	40	100	ČSN EN 13880-2
Penetrace a pružná regenerace	%	60	-	ČSN EN 13880-3
Tepelná odolnost, penetrace kuželem	0,1 mm	40	100	ČSN EN 13880-4
Tepelná odolnost, pružná	%	60		ČSN EN 13880-4

regenerace.				
Odolnost proti tečení	mm		2	ČSN EN 13880-5
Kompatibilita s asfaltovou vozovkou		Žádné poruchy přilnavosti		ČSN EN 13880-9
Pevnost vazby – adheze/koheze		Bez poruch		ČSN EN 13880-13

(konec citace)

Žadatel uvádí porovnání požadovaných vlastností zálivkové hmoty dle Článku 2.2.2. písm. a) Rámcové dohody – tabulka nalevo s požadovanými vlastnostmi zálivkové hmoty dle Článku 2.2.2. písm. j) Rámcové dohody odkazujících na platné TP, TKP a ČSN, zejm. ČSN EN 14188-1 – tabulka napravo:

Požadované vlastnosti zálivkové hmoty dle Článku 2.2.2. písm. a) Rámcové dohody				Požadované vlastnosti dle ČSN EN 14188-1
	parametr	měrná jednotka	rozmezí	rozmezí
1.	Bod měknutí	°C	min. ≥90	(min.) ≥85
2.	Penetrace kuželem	0,1 mm	50 – 90	40 – 100
3.	Pronikání jehlou	0,1 mm	50 – 90	neupravuje
4.	Elasticita	%	30 – 70	(max.) ≤60
5.	Hustota	g/m ³	1 – 1,2	neupravuje
6.	Teplota lití	°C	do 195	neupravuje

- V prvním bodě nalevo je stanoven parametr pro bod měknutí dle Článku 2.2.2. písm. a) Rámcové dohody, který bezdůvodně zužuje rozsah tohoto parametru o 5 °C, přičemž **standardně se při zálivkových hmotách na trhu vyskytuje bod měknutí v rozmezí 85 °C až 95 °C** (tedy v souladu s normou). V porovnání s Článkem 2.2.2. písm. a) Rámcové dohody je bod měknutí v Zadávací dokumentaci nastaven směrem k tužším hmotám.
- Na základě toho stanovuje Zadávací dokumentace jiné podmínky, než jsou vyžadovány českou technickou normou harmonizovanou na evropské úrovni ČSN EN 14188-1**, a to bez uvedení jakéhokoliv legitimního technicky nebo jinak relevantního důvodu v Zadávací dokumentaci.
- Ve druhém bodě tabulky nalevo požadované vlastnosti zálivkové hmoty dle článku 2.2.2. písm. a) Rámcové dohody bez uvedení důvodu zužují rozpětí parametru: penetrace kuželem o 10 x 0,1 mm z obou stran, také bez uvedení důvodu v Zadávací dokumentaci a bez toho, aby uvedené dávalo jakýkoliv technický smysl. Zúžení vylučuje extrémně tuhé a měkké hmoty.
- Parametry pronikání jehlou, hustota a teplota lití**, které jsou uvedeny ve třetím, pátém a šestém bodě dle Článku 2.2.2. písm. a) Rámcové dohody jsou parametry, které byly vyžadovány dle dnes už neplatných norem, případně se uvádějí v souladu s pokyny výrobce, a to z důvodu, že jde jen o výrobcem deklarovaný údaj. Technické požadavky stanovené českou technickou normou harmonizovanou na evropské úrovni **ČSN EN 14188-1, na kterou se Zadávací dokumentace odvolává ve Článku 2.2.2. písm. j) Rámcové dohody a které jsou závazné, tyto technické parametry vůbec neobsahují, a tedy jsou obsoletní a nejsou technicky relevantní na posouzení vlastností pro zálivkové hmoty.**

11. **Ve čtvrtém bodě došlo ke zvýšení horní hranice parametru elasticity (pružné regenerace, resp. resilience) zálivkové hmoty nad požadavek platné technické normy, tedy k dalšímu rozporu s technickou normou.** Pro účely Zadavatele – sanace trhlin je elasticita do 60% plně dostačující, vyšší elasticita je vyžadovaná u zálivkových hmot s vysokou roztažností N2 pro použití do dilatačních spár v CB krytu. **Zadavatel tedy v rozporu s technickou normou umožňuje dodání technicky nevyhovujícího, resp. normu nesplňujícího zboží.**

12. **Žádný parametr sám o sobě neukazuje kvalitu zálivkové hmoty.** Změna jednoho parametru má vliv na ostatní parametry, zlepšení jednoho tak může mít za následek zhoršení parametru jiného. Kvalitní zálivková hmota je v ideální rovnováze jednotlivých parametrů v rozsahu stanoveném normou pro zamýšlené použití.

13. **Žádost o vysvětlení**

Z uvedených důvodů s poukazem na ustanovení § 36 odst. 3 ZZVZ Zadavatele opětovně uctivě žádáme o poskytnutí vysvětlení dle ust. § 98 ZZVZ, jestli technické parametry tak, jak jsou uvedeny v tabulce v Článku 2.2.2. písm. a) Rámcové dohody jsou správné, anebo jestli mají být přednostně použity technické parametry a požadavky „platných TP, TKP a ČSN, zejm. ČSN EN 14188-1“ dle Článku 2.2.2. písm. j) Rámcové dohody, tedy v České republice závazných technických norem?